**中国人民政治协商会议**

黔东南苗族侗族自治州委员会

提 案

第十三届第一次会议　     　第002号　 类别：政治建设类

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **案  由：** | **关于加快黔东南州乡村人才振兴的建议** | | |
| **审查意见：** | 主办：州乡村振兴局 会办：州教育局、州人社局、州科技局、州委组织部 | | |
| **提 案人：** | **通讯地址** | **邮政编码** | **联系电话** |
| 民建黔东南州委 | 凯里市文化北路15号 | 556000 | 2107329 |
| **工作联系电话：** | 州委办秘书五科：8270060；州政府办建议提案科：8260016；  州政协提案委：8428866。 | | |

内容和办法：

乡村振兴，人才为先。乡村的产业要靠人才来大干，文化要靠人才来兴起，生态要靠人才来美化，组织要靠人才来加强。乡村振兴，关键在人才，人才振兴是实施乡村振兴战略的重要推力，是落实产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕总要求的有力保障。

一、乡村人才振兴面临的困境

实施乡村振兴战略，必须创新乡村治理体系，走乡村善治之路，迫切需要有效发掘基层组织带头人、产业兴旺领路人。但目前各类人才无论是在规模上，还是在综合素质上，与乡村振兴的内在需求有较大差距，成为制约乡村发展的短板。

**（一）乡村人才数量不足**

各类人才绝大部分只参加过短期的技术培训，没有接受过中专以上的系统教育，农业农村实用人才队伍中90%没有获得专业技术职务评定，现有人才队伍规模和素质难以带动乡村振兴全局。

**（二）乡村人才流失严重，入不抵出**

2020年末，黔东南州户籍人口484.73万人，常住人口355.20万人，其中农村劳动力199.66万人，在外就业121.02万人（其中跨省就业79.8万人）。跨省就业主要为广东、浙江、福建和江苏等地，占跨省就业人数的70%以上。主要原因是农业农村吸引力不强，编制财力有限，创业创新环境较差，项目资金、风险保障、技术服务等配套支撑不足。

**（三）乡村人才培养与社会发展需要脱节**

过去多年对乡村人才的培养、培训集中在种养技术、经营管理等方面。现在农村新产业、新业态层出不穷，三产加速融合，生产经营模式不断创新的大背景下，培训内容的更新跟不上发展需求的变化，乡村人才的培养滞后于乡村经济社会发展的需要。主要原因是乡村人才的培养以政府部门为主，各部门之间的培养培训工作交叉重叠情况较多，缺乏统筹协调，培养培训计划的生成机制偏重于规划安排、按部就班，没有及时根据发展变化进行灵活调整，市场机制的利用和社会力量的调动不充分。

**（四）激励保障机制不健全**

乡村人才队伍建设在分配、激励、保障制度方面不完善，人才待遇与业绩、贡献不相称，人才价值体现不充分。没有把解决农业生产经营中的实际问题、对农业产业和社会事业发展的实际贡献、农民群众的满意程度作为人才评价认定考核的主要依据和重要标准，对调动人才积极性的激励保障机制重视程度不够，激励方式较少。

二、加快乡村人才振兴的几点建议

实施乡村振兴，乡村人才振兴是根本。全面推进乡村振兴，必须立足州情、县情、乡情、村情，坚持问题导向，加强乡村人才队伍建设，坚持党管人才原则，培养造就“懂农业、爱农村、爱农民”的乡村人才队伍，补齐乡村人才短板。

**一是大力发展乡村教育事业。**要明确乡村教育目标定位和价值取向。乡村教育要切实扭转“离农”倾向，倡导知农、为农、爱农教育，着力培养和努力增强学生对农业、农村、农民的情感。建议农业院校、各级职业学校要紧紧围绕实施乡村人才振兴战略的要求，进一步优化学科专业结构，培养一批有技术、懂农业、爱农村、爱农民的农科专业人才。同时，依托自身学科优势，紧密结合乡村产业振兴要求，积极推进校地、校企等多种形式合作，构建以协同创新为特征的产学研用组织模式，以此带动农业科研人才队伍整体实力提升。

**二是培育新型职业农民，促进传统农民向现代职业农民转型。**全面建立职业农民制度，培养一批农业经纪人、职业经理人和乡村工匠，建设知识型、技能型、创新型农业劳动者大军；培训区域要着重向贫困地区倾斜，培训内容着重向农业发展理念、绿色发展、农业文化、创业创新和农场管理等重要主题集中，突出培训内容的时代性、精准度和实效性。

**三是优化乡村创新创业环境，引导各类科技人才到乡村奉献才智。**第一，优化制度供给。毛泽东主席说过：农村是广阔的天地，那里是大有作为的。为解除回乡下乡人才后顾之忧，更好吸引城市企业家、干部、科研技术人员、大专院校毕业生、城市居民和回乡创业者到乡村创新创业，应实行城乡通用的就业、教育、医疗和养老等公共服务制度，逐步实现城乡基本公共服务均等化，保证各类人才创新创业乐业。第二，完善政策措施。制定乡村人才振兴规划，将乡村人才规划与乡村发展规划、建设规划、治理规划同步规划，注重多规合一，并将项目、资金与人才打捆，确保项目、资金、人才同步落地，同步实施，实现项目链、资金链、人才链的无缝对接和深度融合。第三，建立健全乡村人才干事创业的激励机制。要遵循乡村人才的职业特点和成长规律，注重根据不同职业、专业、岗位的差别，探索建立以产业发展贡献为导向的分层分类评价标准和激励机制，引导乡村人才进行接地气的研究，把论文写在大地上，把科研成果应用在乡村振兴的伟大事业中，在服务乡村振兴中实现自我价值。

**注：**1、提案会办单位需将会办意见送主办单位，由主办单位连同《提案答复件》、《征询意见表》一并抄送州政协；（涉及目标考核）

2、州政协联系方式：州政协办402室、传真8428882，协同账号：州政协办公室收发员（备注：XXX号提案答复件）。